



Bogotá D.C.,

RADICADO nO. 20002026E2006093

Doctor

CAMILO ERNESTO ROMERO GALVÁN

Secretario

Comisión Quinta Constitucional Permanente

CÁMARA DE REPRESENTANTES

comision.quinta@camara.gov.co

Carrera 7 No.8-68

Ciudad.

ASUNTO: Respuesta oficio CQCP 3.5/ 034/ 2025-2026
Cuestionario adjunto a la citación a Debate de Control Político,
Proposición No. 8 de 2025.
Radicados MinAmbiente No. 2025E1049726 - 2025E1044548.

Respetado doctor Romero.

Reciba un cordial saludo por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MinAmbiente).

En atención a la Proposición No. 8 de 2025 para el Debate de Control Político, de manera formal, y en el marco de las funciones y competencias de conformidad con las facultades constitucionales, legales y reglamentarias derivadas del Decreto No. 3570 de 2011, especialmente del artículo 1, esta Cartera Ministerial se permite dar respuesta en los siguientes términos:

1. ¿Qué acciones se han adelantado para resolver las peticiones y solicitudes de las comunidades que se consideran afectadas por la ejecución de títulos mineros adjudicados a la empresa Libero Cobre?

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a través de la Estrategia de Diálogo Social, ha liderado mediante la Subdirección de Educación y Participación (SEP) el proceso de articulación intra e interinstitucional para la gestión del conflicto minero ambiental en el departamento de Putumayo, promoviendo el diálogo con las comunidades y fortaleciendo las rutas de protección territorial frente a proyectos extractivos en ecosistemas estratégicos. Este trabajo ha sido fundamental, pues ha permitido una articulación efectiva con las comunidades locales, así como avances significativos en materia de participación ciudadana ambiental y de protección de las y los defensores de la naturaleza, contribuyendo a la reducción de los riesgos que enfrentan los liderazgos sociales y ambientales ante proyectos extractivos o mineros de gran escala.

Asimismo, ha sido clave el rol del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la articulación interinstitucional e intersectorial, lo que ha posibilitado el fortalecimiento, desarrollo y ampliación de los escenarios de diálogo, concertación y coordinación entre entidades del Estado, comunidades y organizaciones socioambientales. Este proceso ha

contribuido de manera directa al fortalecimiento de los derechos ambientales, garantizando el acceso a la información, la participación incidente y el ejercicio del control social en la gestión ambiental del territorio.

En marzo del año 2024, el Ministerio del Interior convocó a las entidades del Gobierno Nacional para presentar propuestas de Centros de Análisis para la Transformación Social (COATS), como instancias de articulación interinstitucional orientadas a abordar la conflictividad social en el país. Se recibieron aproximadamente 50 propuestas, de las cuales fueron aprobadas únicamente seis (6) COATS.

De los seis (6) COATS aprobados, dos (2) corresponden al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a propósito de conflictos mineros: uno en el departamento del Tolima y otro en Putumayo. Este último actualmente está liderado por el Ministerio del Interior que asumió la convocatoria de las entidades y la articulación interinstitucional para reducir la conflictividad ambiental en el departamento del Putumayo.

Posteriormente, el 7 de octubre de 2024, se instaló una submesa interdisciplinaria (Ver Anexo 1 – Acta de instalación), con la participación de Corpoamazonia, esta Cartera Ministerial y líderes comunitarios, se orientó a coordinar la estrategia ambiental frente a los títulos mineros adjudicados a la empresa Libero Cobre Ltd. en jurisdicción de Mocoa.

En el marco de la submesa, el MinAmbiente acompañó a Corpoamazonia en la visibilización del determinante ambiental de las rondas hídricas, en particular del elemento denominado "*fajas paralelas*", regulado en el Decreto No. 2245 de 2017 – MinAmbiente y en la Resolución No. 1336 de 2017 y Resolución No. 1148 de 2018. Como resultado, se generó el archivo shapefile correspondiente a las fajas paralelas en el área geográfica de los títulos mineros de Libero Cobre Ltd., aplicando el principio de precaución, al catalogarse los cuatro títulos como de mayor riesgo de daño ambiental (Ver Anexo 2 – Acta actividades interdisciplinarias).

Posteriormente, el 7 de noviembre de 2024, Corpoamazonia radicó ante la Agencia Nacional Minera (ANM), la solicitud de actualización del Catastro Minero (Rad. 20241003524832), adjuntando los archivos shapefile (Ver Anexo 3). Sin embargo, en la reunión preparatoria de la mesa territorial del 27 de noviembre de 2024, la nueva administración de CORPOAMAZONIA decidió retirar su equipo interdisciplinario y no acompañó al MinAmbiente en la sesión territorial del día siguiente (Ver Anexo 4).

El 10 de junio de 2025, Corpoamazonia expidió la Resolución No. 0631 de 2025, acogiendo el Concepto Técnico CT-DTP-0296 de 2025, mediante la cual se declaró un Área de Importancia Ambiental. No obstante, dicho acto administrativo dejó habilitadas aproximadamente 2.300 Ha de los títulos mineros de Libero Cobre Ltd. (Ver Anexo 5), sin incluir las *fajas paralelas* como parte integral del determinante de la ronda hídrica.

Ante esto y teniendo en cuenta que dicha resolución no tuvo en cuenta el determinante ambiental de Rondas Hídricas, en lo que se refiere a su primer elemento, que son las áreas geográficas de los tramos de terrenos que hacen parte de las "*Fajas Paralelas*" (Resolución No. 1336 de 2017 y Resolución No. 1148 de 2018 – emitidas por

Corpoamazonia), las cuales fueron objetadas por la ANM frente a la actualización del Catastro Minero solicitado el 7 de noviembre de 2024, como se mencionó anteriormente, el Ministerio elaboró un análisis técnico encaminado a respaldar a Corpoamazonia, sobre dicha solicitud del 7 de noviembre del 2024, el cual fue presentado ante la ANM el 2 de agosto de 2025 (Radicado No. 30002025E2031705), cuya pretensión es la actualización del Catastro Minero Nacional para excluir de los títulos mineros los tramos geográficos correspondientes a las *fajas paralelas* (Ver Anexo 6). Actualmente se está a la espera de la decisión de la Autoridad Minera.

Adicionalmente, Corpoamazonia había formulado previamente el Concepto Técnico CTSA-0023 del 30 de octubre de 2024, radicado en el Ministerio de Ambiente con radicado No. 2024E1057744 (Ver Anexo 7). Tras el análisis respectivo, el Ministerio recomendó a Corpoamazonia acoger dicho concepto mediante acto administrativo, atender las recomendaciones contenidas en su Capítulo 6 y remitir a la ANM los archivos *shapefile* de los determinantes ambientales del municipio de Mocoa, en especial las *fajas paralelas*, para que fueran registradas como “*zonas excluibles de minería*” conforme al artículo 34 del Código de Minas y a la Sentencia C-339 de 2002. Estas recomendaciones se formalizaron mediante el oficio No. 24062023E2050380 del 13 de diciembre de 2024.

En consecuencia, esta Cartera ha venido adelantando actuaciones de acompañamiento técnico a Corpoamazonia y a las comunidades, en el marco de nuestras competencias, con el fin de salvaguardar los determinantes ambientales y la protección de los derechos colectivos en la jurisdicción de Mocoa.

Así mismo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cabeza de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (DBBSE), formuló la iniciativa para declarar la Reserva de los Recursos Naturales Renovables del Bioma Amazónico, la cual abarca un área de 483.283,55 km² que incluye al departamento del Putumayo. Esta iniciativa se propone como figura de protección de carácter definitivo, frente a los impactos ecológicos irreversibles que puedan generar las actividades minera y de hidrocarburos, toda vez que existe un nivel suficiente de información técnica y una evidencia científica robusta para la aplicación concurrente de los principios de prevención y de precaución ambiental, que conduce a adoptar una medida definitiva, idónea y necesaria para garantizar la protección integral de este ecosistema estratégico para el país, que desempeña funciones esenciales en la regulación climática, hídrica y en la captura de carbono del continente y del planeta.

2. ¿Cuáles son los espacios de concertación, deliberación y consulta establecidos para tal fin.

Acorde con lo señalado en el numeral anterior, se han habilitado mesas interinstitucionales e interdisciplinarias, como la instalada el 7 de octubre de 2024 (Ver Anexo 1 – Acta de instalación submesa), con participación de Corpoamazonia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y líderes comunitarios, en la cual se definieron escenarios de corto, mediano y largo plazo para atender la conflictividad socioambiental en el municipio de Mocoa.

Así mismo, el Ministerio ha participado en diferentes mesas territoriales:

- El 27 y 28 de noviembre de 2024 (Ver Anexo 8 – Acta mesa territorial 28/11/2024), en las cuales se presentaron avances frente a la titularidad minera de Libero Cobre Ltd., particularmente sobre la determinante ambiental de las rondas hídricas (*fajas paralelas*). Contó con la participación de organizaciones, veedurías, colectivos y procesos socioambientales, campesinos, afro e indígenas del departamento de Putumayo. Además, participaron entidades nacionales, regionales y municipales. La comunidad manifestó satisfacción por los resultados alcanzados por el Ministerio en este tema.
- El 7 de mayo de 2025 y el 16 de julio de 2025 (Ver Anexo 9 – Acta mesa de diálogo Pueblo Viejo), espacios promovidos por el MinInterior, en los que el MinAmbiente ratificó su postura frente a las determinantes ambientales aplicables a los títulos de Libero Cobre Ltd. y reiteró las recomendaciones formuladas en torno al Concepto Técnico 023 de 2024 de Corpoamazonia. En estas sesiones se instó a la Corporación a reactivar la submesa interdisciplinaria suspendida desde noviembre de 2024, sin obtener respuesta concreta.
- El 4 de agosto de 2025 (Ver Anexo 10 – Análisis Resolución No. 0631 de 2025), donde se analizó el alcance de dicha resolución expedida por Corpoamazonia. En esta oportunidad, el Ministerio solicitó aclaraciones sobre las razones por las cuales el Área de Importancia Ambiental (AIA) no cubría la totalidad de los títulos mineros de Libero Cobre Ltd. La autoridad ambiental explicó que ello obedecía a características de uso de suelo intervenido y factores geológicos, bajo la premisa de ausencia de minerales de interés en las áreas no incluidas.
- Adicionalmente, el 15 de julio de 2025 se reactivó la submesa interdisciplinaria, incorporando un eje de acción denominado “Fortalecimiento de las Capacidades de las Comunidades”, como instancia orientada a articular decisiones técnicas y sociales entre comunidades, autoridades ambientales y mineras.

En el espacio del 4 de agosto también se abordó la necesidad de dar continuidad al trabajo articulado con la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (DBBSE) del MinAmbiente, en torno a la alternativa de establecer una reserva temporal ambiental o la ampliación de la reserva forestal protectora de la cuenca alta del río Mocoa, desde la Estrategia de Dialogo Social también se han desarrollado espacios de diálogo entre comunidades, organizaciones, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Corpoamazonia, en los cuales se ha brindado información y se han hecho aclaraciones sobre la declaratoria de la Zona de Reserva Temporal, sus requisitos y demás aspectos relacionados.

Es así como, actualmente el Ministerio de Ambiente a través de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos surte el proceso para declarar una Reserva de los Recursos Naturales Renovables del Bioma Amazónico, la cual contempla la restricción

de actividades de exploración y explotación minera y de hidrocarburos y que incluye en su área de protección al departamento de Putumayo.

El proyecto de Resolución, acompañado de sus anexos, fue publicado en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible entre el 26 de septiembre y el 12 de octubre de 2025. En desarrollo de la consulta pública, se recibieron un aproximado de 150 comentarios y observaciones provenientes de 15 actores.

El 09 de octubre de 2025 la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa emitió concepto de procedencia señalando que la iniciativa normativa es una medida administrativa sujeta al desarrollo de consulta previa. A partir de ese momento, se inició el aprestamiento institucional y el diálogo con las autoridades representativas de los pueblos indígenas de la amazonia (OPIAC y Mesa Regional Amazónica) y de las comunidades negras y afrocolombianas (Espacio Nacional de Consulta Previa y Comisión Consultiva de Alto Nivel de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras) con el objeto de acordar las condiciones para el desarrollo efectivo de la consulta previa.

El 28 de noviembre de 2025 se promovió un encuentro de coordinación administrativa con autoridades locales en el municipio de Florencia (Caquetá), presidido por la ministra (E), con el objetivo de presentar la iniciativa de la reserva del Bioma Amazónico y recibir la retroalimentación de los mandatarios locales. Se contó con la participación y respaldo, entre otros, de los alcaldes capitales de Putumayo, Caquetá y Leticia y de la Gobernación de Caquetá.

Así mismo, se implementó una agenda de trabajo interinstitucional entre el Ministerio de Ambiente y las entidades del sector Minas y Energía (MME, ANM, ANH, UPME), con el propósito de obtener la información oficial sobre los escenarios de minería e hidrocarburos en el bioma amazónico y recibir observaciones y comentarios frente a la iniciativa normativa. Se realizaron cuatro mesas de trabajo los días 27 de octubre de 2025, 15 de diciembre de 2025 (jornada mañana y jornada tarde), y el 27 de enero de 2026.

Una vez se hayan surtido las etapas de consulta previa y atención a observaciones y comentarios, se procederá a la publicación de la versión final del Documento Técnico de Soporte y el Acto Administrativo definitivo de declaratoria de la Reserva de los Recursos Naturales Renovables del Bioma Amazónico, los cuales incorporarán los ajustes y precisiones correspondientes.

3. Enuncie las acciones y medidas concretas que su entidad ha realizado para garantizar los derechos de las poblaciones afectadas y el derecho a la protesta de las comunidades movilizadas.

El Ministerio ha emitido sugerencias y recomendaciones, particularmente frente al Concepto Técnico de Corpoamazonia 0023 de noviembre de 2024, para que con la mayor celeridad se realice la adopción normativa de los determinantes ambientales del municipio de Mocoa, como zonas excluibles de minería, de conformidad con el artículo

34 de la Ley 685 de 2001 y la Sentencia C-339 de 2002. Esto con el propósito de garantizar la protección de los derechos ambientales de las poblaciones potencialmente afectadas.

Adicionalmente, el Ministerio ha participado en las convocatorias de mesas territoriales realizadas el 27 y 28 de noviembre de 2024 en Mocoa, el 7 de mayo de 2025 en la carpa de resistencia de Pueblo Viejo (Mocoa), y el 16 de julio de 2025 en el municipio de Villagarzón, Putumayo, coordinadas por el Ministerio del Interior. Estos espacios han permitido socializar los avances institucionales frente a la conflictividad socioambiental derivada de los títulos mineros de la empresa Libero Cobre Ltd. En este sentido, el Ministerio ha participado en escenarios de concertación y diálogo, en los cuales se ha propiciado la participación comunitaria y se han considerado sus planteamientos en el marco de la gestión ambiental.

4. Solicito una mesa interinstitucional con la participación protagónica de las comunidades movilizadas para buscar una solución concertada al conflicto socioambiental en Mocoa, en el marco del enfoque de derechos y de los principios y determinantes ambientales del territorio.

Este Ministerio está en plena disposición para atender la solicitud. Sin embargo, teniendo en cuenta que la convocatoria recae sobre todas las instituciones señaladas en la Proposición de Control Político No. 8 de 2025, se considera pertinente que dicha mesa sea coordinada a través de las estrategias del Centro de Observación y Análisis para la Transformación Social del Ministerio del Interior, en su calidad de instancia responsable de articular el diálogo social. Por su parte, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible participará en calidad de entidad acompañante, en el marco de sus competencias.

En los anteriores términos, se da respuesta a su solicitud, esperando seguir aunando esfuerzos para visibilizar a Colombia como Potencia Mundial de la Vida.

Atentamente,

Edith Bastidas

EDITH MAGNOLIA BASTIDAS CALDERÓN

Viceministra de Políticas y Normalización Ambiental
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Aprobó: Alejandro Bañol Salazar- Asesor de Despacho de la Ministra **ABS**
Hollman Andrés Bonilla García- Subdirector de Educación y Participación.
Yiovani Palechor Mopán- Director de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana.

Hollman Andres
Bonilla Garcia
Firmado digitalmente
por Hollman Andres
Bonilla Garcia

Revisó: Ana Mireya Grimaldos Quintero- Asesora-Viceministerio de Políticas y Normalización Ambiental.
Juliana Padrón Villafañe- Contratista- Viceministerio de Políticas y Normalización Ambiental. **JPV**
Diana Paola González - Contratista- Viceministerio de Políticas y Normalización Ambiental. **DPG**

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Remitente.